

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-ДЖЕГУТИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.11.2023

г. Усть-Джегута

№ 626

**Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики
Усть-Джегутинского муниципального района на 2024 год и на
плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 52 Решения Думы Усть-Джегутинского муниципального района от 10.09.2020 года № 95-IV «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Джегутинском муниципальном районе»

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1.Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2.Финансовому управлению администрации Усть-Джегутинского муниципального района обеспечить составление проекта бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3.Рекомендовать городскому и сельским поселениям Усть-Джегутинского муниципального района разработать местные бюджеты с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

4.Признать утратившим силу постановление Администрации Усть-Джегутинского муниципального района от 01.11.2022 №740 «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Усть-Джегутинского муниципального района, курирующего финансово-экономические вопросы.

**Исполняющий обязанности
Главы администрации
Усть-Джегутинского
муниципального района**

А.А.Семенов

Приложение к постановлению
администрации Усть-Джегутинского
муниципального района
от 13.11.2023 № 626

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ И БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ УСТЬ-ДЖЕГУТИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления) сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Думы Усть-Джегутинского муниципального района от 10.09.2020 № 95-IV «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Джегутинском муниципальном районе».

При подготовке основных направлений учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных Министерством финансов Российской Федерации, Послания Главы Карачаево-Черкесской Республики от 23.06.2023г., а также Стратегии социально-экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.08.2014 №239, Постановления Правительства Карачаево-Черкесской республики №314 от 24.10.2023 г. « Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики Карачаево-Черкесской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного давления возрастают риски разбалансированности бюджета муниципального района.

В связи с этим меры бюджетной и экономической политики будут и далее направлены, в том числе на поддержание устойчивости отраслей и секторов экономики с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации и минимизации рисков разбалансировки бюджета муниципального района.

Основные направления сохраняют также преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Разработка бюджетной и налоговой политики Усть-Джегутинского муниципального района направлена на сохранение финансовой стабильности муниципального района, на рациональное и эффективное использование бюджетных ресурсов муниципального района, на совершенствование, укрепление и развитие налогового потенциала и управления финансовыми ресурсами муниципального района.

Сбалансированному и устойчивому развитию муниципального района должно способствовать оптимальное распределение бюджетных ресурсов, основанное на недопустимости «раздувания» текущих расходов. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета муниципального района.

1. Итоги реализации налоговой политики в 2022 году и истекшем периоде 2023 года

Основной задачей налоговой политики муниципального района последних лет является создание условий для наращивания собственных налоговых и неналоговых доходов.

Продолжилась системная работа по реализации мероприятий, направленных на мобилизацию дополнительных доходов бюджета муниципального района за счет погашения задолженности по имущественным налогам, функционирует Комиссия по мобилизации доходов в бюджет Усть-Джегутинского муниципального района с целью выявления неучтенных объектов недвижимости и вовлечения их в налоговый оборот и координации взаимодействия органов власти.

Совершенствование налоговой системы республики должно обеспечить бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе с учетом внешнего санкционного давления, особенностей экономической ситуации в районе, изменений федерального бюджетного и налогового законодательства и необходимости достижения национальных целей развития, при выполнении обязательств, установленных соглашением по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов.

2. Основные направления налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Существенные изменения внешних условий функционирования экономики в настоящее время, обусловленные беспрецедентным санкционным давлением и впредь диктуют новые задачи налоговой политики, способствующие повышению устойчивости и развитию хозяйственной деятельности.

Основным приоритетом налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение

преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, создание благоприятной налоговой среды для нивелирования негативных последствий санкций, поддержки импортозамещения, поддержка предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

В целом налоговая политика в первую очередь ориентирована на обеспечение финансовой стабилизации района, а также содействие скорейшей адаптации к кардинальным изменениям внешних условий функционирования экономики. По-прежнему остаются актуальными вопросы повышения эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшения качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

При определении общих параметров доходной части бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2023-2025 годы должны быть учтены следующие изменения, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в предстоящий трёхлетний период:

1. Налог на доходы физических лиц

Сохранение на уровне 2022 года коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, в размере 1,9.

Расширение сферы применения налоговой льготы, установленной для семей с детьми в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий.

Предоставление налогового вычета в размере внесенных средств на индивидуальные инвестиционные счета нового типа и на формирование негосударственной пенсии по договорам долгосрочных сбережений с учетом общего ограничения в размере 400,0 тыс. рублей за налоговый период. Сохранение права на налоговые льготы при возврате денежных средств ранее 10-летнего периода в случае оплаты дорогостоящего лечения.

2. Имущественные платежи

Включение многоквартирных и наемных домов в перечень объектов, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости.

Переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением отдельных сооружений) в целях выравнивания налоговой нагрузки на сопоставимые объекты налогообложения организаций и физических лиц.

Уточнение определения понятия объекта бытового обслуживания в целях применения положений статьи

78.2 налогового кодекса Российской Федерации.

3. Специальные налоговые режимы

Продление до 2025 года действия «налоговых каникул» в виде нулевой ставки для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории муниципального района и перешедших на упрощенную или патентную систему налогообложения, в отношении видов предпринимательской деятельности в производственной и социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению

Уточнение переходных положений в части учета в составе расходов налога на прибыль организаций стоимости товаров, приобретенных и оплаченных не ранее чем за 3 года, предшествующих году перехода с единого с/х налога или упрощенной системы налогообложения, но реализованных после перехода на общую систему налогообложения.

Уточнение возможности применения УСН для нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатами, учредившими адвокатские кабинеты.

Установление возможности ИП представлять уточненное заявление на получение патента в связи с изменением количества физических показателей в целях перерасчета суммы налога по патенту.

Предоставление возможности физическому лицу самостоятельно определять дату постановки на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход посредством проставления в заявлении даты, с которой физлицо начинает применять режим НПД.

4. Иные платежи

Установление с 01 января 2024 года разового налога на сверхприбыль по ставке 10% для организаций, соответствующих ряду условий в случае превышения средней арифметической величины прибыли за 2021, 2022 гг над аналогичной величиной за 2018, 2019 гг. При этом налог может быть уменьшен применением вычета уплатой обеспечительного платежа.

Установление норматива зачисления доходов от сумм пеней, уплачиваемых в рамках единого налогового счета и распределяемых федеральным казначейством в размере 0,1303%.

Направление платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, и платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в полном объеме на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также иные мероприятия по предотвращению негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

В целом в налоговой политике акцент сохранится на выявлении

дополнительных источников доходов муниципального бюджета, улучшении качества налогового администрирования, повышением собираемости налогов, совершенствованию управления муниципальным имуществом. Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать восстановлению и развитию собственной налоговой базы, росту платежей в бюджет, стимулированию инвестиционной активности, улучшению условий ведения бизнеса .

Все проводимые мероприятия направлены на создание условий для увеличения налоговой отдачи экономики и обеспечение достижения необходимого уровня бюджетных доходов, позволяющего исполнить расходные обязательства в полном объеме.

3.Основные направления бюджетной политики

3.1.Итоги реализации бюджетной политики в 2022 году и в первой половине 2023 года

Бюджетная политика реализуется в условиях воздействия на экономику внешних вызовов, с учетом принятых на федеральном и региональном уровнях решений, призванных обеспечить устойчивость экономики.

Сохранение сбалансированности местного бюджета одна из приоритетных задач, в целях решения которого проводится эффективное управление муниципальными финансами для социально-экономического развития муниципального района.

Итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2022 году и в первой половине 2023 года являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств Усть-Джегутинского муниципального района;
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соглашения оплаты труда в сферах образования, культуры и спорта;
- участи муниципального района в мероприятиях по строительству и ремонту объектов инфраструктуры;
- формирование бюджета по программно-целевому принципу;
- соблюдение нормативов расходов на содержание муниципальных органов власти, установленных Правительством Карачаево-Черкесской Республики;

Крупнейшими направлениями расходования бюджетных средств являются образование, здравоохранение и социальная политика.

Предусматриваются также расходы в том числе на поддержку семей, участников специальной военной операции на Украине.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Усть-Джегутинском муниципальном районе при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заявленных в предыдущие годы, основными задачами бюджетной политики в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности местного бюджета;

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, на период до 2030 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020г № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

исполнение поручений Главы Карачаево-Черкесской Республики, данных в ходе Послания от 23.06.2023г;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Карачаево-Черкесской Республики;

неукоснительное выполнение условий соглашений по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам;

обеспечение прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса для общества.

обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района в условиях ограниченности его доходных источников;

внедрение механизма инициативного бюджетирования;

содействие формированию финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений;

приоритизация расходов бюджета муниципального района исходя

из прогноза доходов бюджета муниципального района, источников финансирования дефицита бюджета муниципального района; осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

В принципиально новых экономических и финансовых условиях беспрецедентного санкционного давления возрастают риски для сбалансированности всей бюджетной системы Российской Федерации. Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

-изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов муниципального бюджета и (или) увеличение расходов бюджета муниципального района;

- ухудшение общеэкономической ситуации в стране в целом, так и в Усть-Джегутинском муниципальном районе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная политика на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и определяет среднесрочные цели, направленные, прежде всего, на проведение и в дальнейшем ответственной бюджетной политики для наращивания устойчивости всей системы государственных финансов. Результатом проводимой бюджетной политики должно стать сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, способствующее достижению достойного уровня жизни населения.

Бюджетная политика в 2024-2026 годах в Усть-Джегутинском муниципальном районе будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу приоритетных направлений. Основные приоритеты бюджетных расходов определяются необходимостью достижения целевых показателей «майских» указов Президента российской Федерации, а также целей и целевых показателей государственных программ Карачаево-Черкесской республики, отмеченных Посланием Главы от 23.06.2023г., муниципальных программ.

Основные параметры бюджета муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2023-2025 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 - 2026 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы Усть-Джегутинского муниципального района от 30.12.2022 № 301-IV «О бюджете Усть-Джегутинского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» В основу бюджетных проектировок по расходам на 2025 год будут положены проектировки 2024 года.

При формировании проектировок расходов бюджета Усть-Джегутинского муниципального района на 2024-2026 годы учтены следующие факторы:

повышение оплаты труда работников бюджетного сектора экономики с 1 октября 2024 года на 4,5 %;

достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

достижение целевых показателей национальных проектов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органы местного самоуправления должны обеспечить бюджетное планирование исходя из минимизации затрат, в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Основные параметры бюджета муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

3.1. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в 2021-2023 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Карачаево-Черкесской Республики от 17.12.2019 № 64-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике», Решения Думы Усть-Джегутинского муниципального района от 10.09.2020 года № 95-IV «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Усть-Джегутинском муниципальном районе».

Приоритетными направлениями будут являться:

содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства.
